

## МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ КООПЕРАЦИЯ В СФЕРЕ ТУРИЗМА И ФОРМИРОВАНИЕ ВНУТРИРЕГИОНАЛЬНЫХ СВЯЗЕЙ В РОССИЙСКОМ ПРИАЗОВЬЕ

К.В. Кушнир, labtourism@yandex.ru, Высшая школа бизнеса, Южный  
федеральный университет

### *Abstract*

*The paper emphasized the importance of territorial cooperation for modern conditions of travel industry development. The paper considered modern mechanism of effective intermunicipal interaction being a conceptual basis of cooperation in tourism. The author present the results of tourism municipal programs analysis for Russian Priazovye districts and offered interaction vectors by types of tourism activity.*

**Key words:** *inter-municipal interaction, intra-regional territories, tourism development strategy, Russian Azov region*

### **Введение**

Каждая территориальная единица региона, в том числе муниципальный район, имеет свое географическое и социально-экономическое пространство, при этом являясь элементом общего (единого) геопространства региона. Дискретность и интегрированность пространственных характеристик является ключевым фактором при разработке концепций территориальной организации общества и отдельных сфер его деятельности для каждой конкретной территории. В целях туристского позиционирования, развития и продвижения территорий разрабатываются региональные стратегии и муниципальные программы развития туризма. В Российской Федерации с 2014 года в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [1], продиктована необходимость создания и внедрения муниципальных программ развития туризма для каждого муниципального туристского района. Такие программы разрабатываются на период от 2-х до 6-ти лет и реализуются во всех регионах нашей страны. Ключевые векторы их работы направлены на продвижение туристских ресурсов, реновацию и строительство новых объектов туристской инфраструктуры. Вместе с тем совместная межмуниципальная работа, которая обеспечивала бы устойчивый характер туристского развития всего региона, в муниципальных программах не обозначена. При этом региональные программы развития туризма и стратегии социально-экономического развития регионов формируют задачи по созданию целенаправленного межмуниципального сотрудничества [2,3,4]. Усиление внимания к межмуниципальному (межтерриториальному) взаимодействию обусловлено целым рядом объективных причин. Межмуниципальное взаимодействие сегодня осуществится в рамках созданных ассоциаций - советов муниципальных образований Ростовской области, Краснодарского края и Республики Крым, призванных взаимодействовать по вопросам развития местного самоуправления.

Применительно к туристской отрасли, ключевой целью межмуниципального взаимодействия должно стать позиционирование и продвижение туристского пространства внутрирегиональных территорий и реализация совместных проектов. Это могут быть как предметно-функциональные, так и стратегические проекты, которые будут существовать одновременно, выполняя функцию взаимодополнения.

Материалы и методы исследования

С целью построения векторов межмуниципального туристского взаимодействия проведен анализ содержания муниципальных программ развития туризма 13 муниципальных районов Российского Приазовья. В ходе изучения документов внимание фокусировалось на целевых показателях, постановке цели и задач реализации программ, а также объемах финансирования. Для оценивания результатов выполнения программ, учитывая их долгосрочный характер, были привлечены также стратегии социально-экономического развития, отчеты и показатели эффективности работы администраций муниципальных районов, данные государственной статистики.

В муниципальных районах Ростовской области, расположенных на побережье Азовского моря (Неклиновский и Азовский районы) программы развития туризма разработаны с 2014 года на 6-ти летний период с объемом финансирования 618 643,3 (Неклиновский) и 1 425 361,6 (Азовский) тыс. рублей. Обе программы в общем представлении имеют цель сохранение культурного и исторического наследия и создание благоприятных условий для развития туризма и удовлетворения спроса потребителей на туристские услуги. Результаты реализации программ подтверждаются положительной динамикой статистических показателей и показателями уровня развития туризма [5, с.117; 6,с.116; 7, с.530].

В муниципальных приазовских районах Краснодарского края программы развития туризма составлены с 2015 года на период от 2-х до 5-ти лет. В Щербиновском и Каневском районах программы развития туризма не реализуются. Для анализа развития и мониторинга муниципальными органами показателей предприятий туристской сферы, автор обратился к стратегиям социально-экономического развития муниципальных образований Щербиновского и Каневского районов и смежным муниципальным программам развития культуры, физической культуры и спорта. По части туристской сферы они регламентируют сохранение или реновацию некоторых туристских объектов (спортивных комплексов, музеев и др.) и увеличение количества проводимых культурно-массовых мероприятий. Стоит также отметить, что Щербиновский и Каневской районы имеют сельскохозяйственную специализацию [8, с.184], которая является определяющей в вопросах осуществления местного самоуправления муниципального района.

Программы развития туризма Ейского (15 823,4 тыс. руб.), Темрюкского (3386,7 тыс. руб.) и Приморско-Ахтарского (54,7 тыс. руб.) районов, разработанные на 5 лет, направлены на увеличение объема услуг, оказываемых организациями санаторно-курортного и туристского комплекса, и увеличение туристского потока. Ейский район в целях продвижения презентовал себя на международной туристической выставке «Интурмаркет-2018» и международном фестивале туризма и отдыха «МИТТ-2018». Достижение результатов реализации программ подтверждает динамика статистических показателей и оценка уровня развития туризма и социально-экономических условий в Ейском, Приморско-Ахтарском и Темрюкском районах [5, с.117; 6,с.116; 7, с.530]. Славянский район также имеет программу развития санаторно-курортного и туристского комплекса с общим объемом финансирования 129 570 000 руб. Среди основных задач - увеличение объема туристских услуг и численности туристов, разработка бренд-концепции Славянского района. Программа рассчитана на 2018-2020 годы, за 2018 год количество средств размещения увеличилось на 4 позиции, количество койко-мест увеличилось на 20 единиц [5, с.117; 6,с.116; 7, с.530].

На территории юго-восточного Приазовья расположены 5 муниципальных районов Республики Крым, из них программы развития туризма реализуются в Кировском и Советском районах. В Ленинском районе действует смежная программа «Развитие культуры и сохранения культурного наследия». В Нижнегорском и Джанкойском районах туристские программы не реализуются. Кировский муниципальный район с 2016 года реализует программу «Развитие культуры, туризма и сохранения объектов культурного наследия Кировского района» с общим объемом финансирования 161 648,8 тыс. руб., из них на подпрограмму «Развитие туризма» приходится 2435,8 тыс. руб. . Программа

направлена на создание условий для комплексного развития культурного и туристского потенциала, сохранения культурного наследия и гармонизацию культурной жизни Кировского района. Планируется создание новых туристских объектов спортивного и этнографического туризма. Муниципальная программа развития туризма в Советском районе Республики Крым реализовывалась в 2016 – 2017 годах без финансирования. Основной целью программы был мониторинг туристских ресурсов и поиск инвесторов. В связи с отсутствием финансирования основные вопросы - геологическое изучение количественного и качественного состава грязей озера Сиваш, признание прибрежной территории Сиваша лечебно-оздоровительной местностью местного значения, изготовление проектно-сметной документации на строительство культурно-этнографического комплекса «Этнонациональная деревня в Советском районе», остались не решенными в 2016 году.

Резюмируя полученные результаты, следует констатировать, что из 13-ти муниципальных районов Российского Приазовья программы развития туризма реализуются только в 8 районах (Неклиновский, Азовский, Ейский, Приморско-Ахтрский, Славянский, Темрюкский, Кировский, Советский). Согласно ранее проведенным исследованиям автора [5, с.117; 6, с.116; 7, с.530; 8, с.184] показатели развития туристской сферы этих территорий имеют положительную динамику. В 5-ти муниципальных районах Российского Приазовья программы развития туризма отсутствуют, при этом реализуются программы развития культуры, физической культуры и спорта, а также сохранения культурного наследия. В них обозначены сходные задачи по сохранению культурных и спортивных объектов, большинство из которых могут выступать в качестве объектов туристского показа, а следовательно такие программы имеют некоторые общие цели с программами по развитию туризма, однако основная целевая аудитория, на которую они направлены – местные жители (рекреанты), которые согласно определению туристами не являются. Вместе с тем, оценка ресурсного потенциала [8, с.184; 9, с.38] свидетельствует о возможности развития туристских программ на территориях Щербиновского, Каневского, Ленинского, Нижнегорского и Джанкойского районов.

Результаты и их обсуждение

Для муниципальных районов крупных регионов часто характерна функционально-территориальная дифференциация видов туристской деятельности, которая может служить преимуществом в условиях совместной межмуниципальной концепции туристского продвижения и позиционирования.

Следует выделить следующие характерные черты эффективных межмуниципальных взаимодействий (рис.1):



Рисунок 1 – Составляющие эффективного межмуниципального взаимодействия [составлено автором]

Исходным компонентом в межмуниципальном сотрудничестве, по мнению автора должна выступать территориальная контактность муниципальных районов с учетом их взаимодействий по видам туристской деятельности.

Представляется необходимым использование природных и историко-культурных ресурсов, расположенных в пределах нескольких муниципальных территорий в рамках единых туров (туристских программ). Создание совместных туристских проектов, в которых будет задействован общий туристский объект (ресурс), при этом привязанных к нескольким территориальным единицам, позволит обновить и актуализировать туристские предложения региона и, соответственно, впечатления туристов. Примеры таких программ – посещение природных парков и зон отдыха (экологический, сельский, приключенческий, охотничье-рыболовный туризм и др.), виноделен и винодельческих хозяйств (эногастрономический туризм), фестивалей и праздников (событийный туризм) продолжительностью 2-3 ночи, учитывая тенденции спроса на туризм «выходного дня».

Территориальная контактность в данном случае заключается в формировании и создании единых программ, основные ресурсы которых расположены в пределах двух и более муниципальных районов. Наиболее очевидный вариант - использование ресурсов, имеющих приграничное расположение. Инициатором и организатором должны выступать все стороны (представители каждого муниципального образования), а поддержка и обеспечение реализации программы должна осуществляться локальными специалистами в пределах территории.

Условием формирования внутрирегиональных туристских связей на приграничных территориях муниципальных районов Российского Приазовья выступают географическая близость, транспортная доступность, сходные природные условия и туристские объекты, которые могут дополнить друг друга и разнообразить существующие экскурсионные предложения.

Наиболее ярким примером являются историко-культурные программы, включающие туристские объекты, расположенные в Неклиновском и Азовском районах. Экскурсионные маршруты в данном случае проходят через Азов, Танаис, Таганрог и др. Это популярные комбинированные туристские программы продолжительностью 1-3 ночи либо туры выходного дня, подразумевающие посещение и других муниципальных районов Ростовской области, в которых расположены значимые туристские объекты (Ростов-на-Дону, Новочеркасск, Старочеркасская, Вешенская и др.). Относительно других территорий Российского Приазовья целесообразным представляется создание совместных экскурсионных программ на территориях Темрюкского и Ленинского, Ленинского и Кировского районов Республики Крым. Актуальность этой необходимости придают муниципальные программы и стратегии социально-экономического развития муниципальных районов Республики Крым, которые регламентируют создание новых объектов и развитие музейных маршрутов к 2020 году:

- развитие экскурсионных маршрутов на территории Темрюкского района;
- создание этнографического выставочного комплекса «Крымский древний мир» и районного музея боевой и трудовой славы – Центра гражданско-патриотического воспитания (Кировский район);
- развитие музейных маршрутов на территории Керченского полуострова (Ленинский район).

Варианты приключенческого туризма, например, охотничье-рыболовные туры также можно проектировать по формату межмуниципального взаимодействия, включая природные объекты Азовского, Щербиновского, Каневского, Ейского, Приморско-Ахтарского районов Восточного побережья Азовского моря. На юго-западном Приазовье в Ленинском, Кировском, Нижнегорском и Джанкойском районах есть возможность организации охотничье-рыболовных туров на озере Сиваш и Арабатской стрелке (общедоступное охотничье угодье «Арабатская стрелка», общедоступное охотничье угодье «Сиваш Нижнегорский», охотничья база «Дом охотника» на территории общедоступного охотничьего угодья «Лесная поляна», общедоступное охотничье угодье «Сиваш Джанкойский восточный» и др.).

Совместные лечебно-оздоровительные программы необходимо проектировать для Темрюкского и Ленинского районов, используя ресурсы грязевых вулканов, соленых озер и инфраструктурных объектов санаторно-курортного профиля.

Эногастрономические маршруты одни из тех направлений, которые на сегодняшний день разработаны и представляют примеры межмуниципальных проектов. В Ростовской области с 2018 года запущены межмуниципальные маршруты – «Долина Дона», «Кино. Вино Вкусно» и др. В Краснодарском крае наибольшее количество туристских программ эногастрономического профиля сконцентрировано на черноморских территориях. На азовском побережье в Темрюкском районе программы эногастрономии предлагает ООО «Кубань-Вино», Винзавод «Южный», дегустационный зал «Кубанская лоза», винзавод «Мильстрим», винзавод «Шато-Тамань», винзавод «Фанагория».

Программы сельского и экологического туризма на данный момент располагают минимальными возможностями по их организации, учитывая современные требования к принимаемой инфраструктуре. Инфраструктура для экологического туризма сегодня функционирует в Ейском районе (гостевой дом «Очаровательный Бейсуг»).

Стратегии социально-экономического развития и программы развития туризма муниципальных образований регламентируют также развитие спортивного туризма. В Азовском, Ейском и Темрюкском районах развит парусный спорт, об этом свидетельствует функционирующая инфраструктура. В Кировском районе Республики Крым к 2022 году планируется создание комплекса планерного и парашютного спорта на горе Клементьева, создание конно-туристской базы «Хутор Терский» и строительство новых физкультурно-оздоровительных комплексов.

Таким образом, в соответствии с актуальным состоянием [5, с.117; 6,с.116; 7, с.530] и перспективами развития туризма, заключенными в муниципальных документах, в Российском Приазовье установлено 5 векторов для межмуниципального взаимодействия по видам туристской деятельности:

- 1) экскурсионный и образовательный - маршруты, включающие историко-культурные, в т.ч. археологические объекты (курганы и городища Неклиновского, Азовского, Темрюкского, Ленинского районов);
- 2) охотничье-рыболовный (базы отдыха, общедоступные угодья, конные фермы Щербиновского, Каневского, Славянского, Советского, Кировского, Нижнегорского и Джанкойского районов);
- 3) лечебно-оздоровительный (минеральные и грязевые источники, санаторно-курортные учреждения Темрюкского и Ленинского районов);
- 4) эногастрономический (винодельческие хозяйства Неклиновского, Азовского и Темрюкского районов);
- 5) спортивный (школы парусного и др. видов спорта, общественные спортивные мероприятия Ейского, Приморско-Ахтарского, Темрюкского районов).

Для реализации межмуниципального сотрудничества в соответствии с предложенным форматом (рис.1), следует также учитывать, что устойчивое развитие заявленных компонентов возможно в случае непрерывного инновационного (технологического) и кадрового (ресурсного) взаимобмена, когда наиболее результативные практики, технологии и кадры отправляются в соседние муниципальные территории и центр региона для обмена опытом. Оптимизация кадрового потенциала муниципальных районов будет способствовать повышению контактности и сотрудничества со всеми административно-территориальными единицами региона.

#### Список литературы

1. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 01.05.2019, с изм. от 03.07.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/) (дата обращения 01.08.19)
2. Стратегия социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://www.donland.ru/activity/2158/> (дата обращения 03.08.19)
3. Стратегия развития санаторно-курортного и туристского комплекса Краснодарского края до 2020 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://min.kurortkuban.ru/dokumenty/normativnye-akty/strategy2020-npa2/> (дата обращения 03.08.19)
4. Стратегия социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://business.rk.gov.ru/content/strategiya-razvitiya-kryima/strategiya-soczialno-ekonomicheskogo-razvitiya-respubliki-kryim-do-2030-goda> (дата обращения 03.08.19)
5. Кушнир К.В., Ивлиева О.В. Эффективность функционирования туристско-рекреационного комплекса как фактор территориального развития (пример Азовского побережья России) // Наука. Инновации. Технологии" - 2018, N 1. ; с.117-131
6. Ивлиева О.В., Кушнир К.В. Современное состояние гостиничной сферы побережья Азовского моря России // Географический Вестник Пермского государственного национального исследовательского университета, N2 (43) 2017, Пермь, 116-125 с.
7. Кушнир К.В. Динамика развития гостиничного хозяйства азовского побережья России 2013-2016 гг // Сборник второй научной конференции студентов и молодых ученых с международным участием "Актуальные проблемы наук о Земле" 2016 г., РнД, 530 с.

8. Кушнир К.В. Маркетинговый профиль туристских центров как способ продвижения туристско-рекреационного комплекса (на примере Азовского побережья РФ) // Сборник материалов Международной научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых "СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ТЕХНОЛОГИИ В СФЕРЕ ТУРИЗМА, ГОСТИНИЧНОГО ДЕЛА, СЕРВИСА" г. Ростов-Таганрог. 2018. с.184-187
9. Ивлиева О.В., Кушнир К.В. Природный и историко-культурный туристско-рекреационный потенциал российского побережья Азовского моря. Вестник Национальной Академии туризма. N2(42).2017. Санкт-Петербург, 38-42 с.